



Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației

2479a

Nr. ...8133.../N.S.
Data . 10.07.2023.

SG 3694/17.07.2023

Cabinet ministru
Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

Tel : +4 0372 111 506
Fax: +4 0372 111 337
www.mlpda.ro

Nr. ...99115... / 10.07.2023.....

Către: DOAMNA SENATOR EVDOKHIA AELENEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI - SENAT

Stimată doamnă senator,

2-06

Ca urmare a întrebării dumneavoastră înregistrată la Senat cu nr. 2479a/2023, având ca obiect *"Clarificări din fișa postului"*, vă facem cunoscute următoarele:

1. Potrivit Programului de Guvernare 2023-2024, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin intermediul fondurilor europene, al Programului Național de Dezvoltare Locală și al celorlalte programe pe care le desfășoară, are, ca scop fundamental, dezvoltarea armonioasă dintre regiunile României, recuperarea decalajelor de dezvoltare între județe și creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii, contribuind astfel la obiectivul de convergență cu economiile statelor mai avansate din Uniunea Europeană. În actualul ciclu de finanțare, prin fondurile structurale europene pentru dezvoltare regională, vor fi susținute proiecte care generează valoare adăugată, prosperitate și o creștere a calității vieții în comunitățile în care vor fi implementate. Dezvoltarea infrastructurii publice din toate regiunile României va urmări reducerea disparității urban-rural și a diferențelor de dezvoltare între regiuni și în interiorul regiunilor și se va axa pe următoarele priorități:

- Modernizarea și extinderea rețelelor de apă și canal.
- Modernizarea drumurilor județene și locale și construirea unor noi drumuri, acolo unde este necesar.
- Modernizarea și construirea de unități de învățământ.
- Extinderea și modernizarea rețelelor de gaze naturale.
- Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de sănătate și protecție socială.
- Realizarea cadastrului sistematic.
- Construirea de infrastructură sportivă.
- Construirea de locuințe pentru tineri, specialiști în sănătate, învățământ și alte categorii socioprofesionale, prin ANL, precum și pentru persoanele aparținând grupurilor vulnerabile.
- Reabilitarea monumentelor istorice, a unităților de cult și consolidarea patrimoniului cultural.
- Reabilitarea energetică a clădirilor.
- Elaborarea pachetului legislativ privind descentralizarea, debirocratizarea și simplificarea procedurilor administrative în colaborare cu autoritățile locale.

2. „Când veți elabora și ce va cuprinde în plus față de reglementările în vigoare, cele două coduri, respectiv, Codul finanțelor publice locale și Codul de procedură administrativă?”

Prin Codul finanțelor publice locale se urmărește rezolvarea problemelor legate de prevederile neunitare și, uneori, contradictorii, conținute de actele normative care reglementează domeniul finanțelor publice locale.

Actele normative care vor face obiectul Codului finanțelor publice locale sunt:

- a) Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 privind modificarea Legii nr. 273/2006 și pentru adoptarea unor măsuri economico-financiare;
- c) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale;
- d) Titlul IX Impozite și taxe locale din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- e) Prevederile aplicabile de către organe fiscale locale constituite la nivelul celor 3.228 de unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, cuprinse în Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prevederile contradictorii și stufoase din reglementările actuale conduc la birocrație și o îngreunarea relației dintre contribuabil (persoană fizică/mediu de afaceri) și organele fiscale locale.

Numeroasele solicitări de puncte de vedere înregistrate la nivelul MDLPA și MF, atât de la instituțiile publice locale, cât și de la contribuabili demonstrează faptul că prevederile legale în vigoare sunt neclare și contradictorii, situație care conduce la aplicarea neunitară a prevederilor legale.

Precizăm că, în 27.04.2017 a fost aprobată H.G. nr. 285/2017 prin care s-au aprobat Tezele prealabile pentru elaborarea Codului Finanțelor Publice Locale (CFPL) și care a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 342/10.05.2017.

După aprobarea H.G. nr. 285/2017 s-au desfășurat lucrările Comisiei de specialitate pentru elaborarea Codului Finanțelor Publice Locale unde au fost dezbătute principiile și direcțiile principale care trebuie avute în vedere la elaborarea CFPL.

Menționăm că, proiectul Codului Finanțelor Publice Locale a fost revizuit fiind incluse modificările aduse actele normative care fac obiectul codului.

Astfel, proiectul CFPL a fost revizuit prin adăugarea prevederilor OG nr. 16/2022, care modifică substanțial Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Proiectul Codului Finanțelor Publice Locale modificat trebuie supus aprobării în Comisia de elaborare a CFPL, avizării interne, procedurii de transparență decizională și transmis spre consultare structurilor asociative, dezbătut în Comisia de dialog social a ministerului, supus avizării interministeriale (avizatori MF, MAI, MJ), transmis spre aviz Consiliului Economic și Social, Consiliului Legislativ și supus aprobării de către Guvern.

După parcurgerea acestor etape proiectul se va transmite spre dezbateri și aprobare Parlamentului României. În aplicarea Codului Finanțelor Publice Locale trebuie aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației toate tipizatele (cca.120 tipizate) pentru a permite uat-urilor să pregătească implementarea acestora începând cu 01.01.2025.

Cu privire la *Codul de procedură administrativă*, precizăm următoarele:

Proiectul de lege privind Codul de procedură administrativă are în vedere sistematizarea și îmbunătățirea unor soluții legale disparate din legislația actuală vizând procedurile administrative, precum și reglementarea unor situații juridice noi, semnalate de practica administrativă sau care răspund unor nevoi și solicitări ale societății actuale. Codul va contribui la procesul de sistematizare a fondului legislativ, prin crearea unei proceduri administrative generale care să guverneze activitatea autorităților administrației publice și care să permită sistematizarea cadrului normativ procedural, dar și prin asanarea legislației, prin preluarea în proiectul de cod a unor acte normative existente. Suplimentar acestora, codul urmărește reducerea birocrăției, simplificarea mijloacelor de acțiune a administrației publice și apropierea administrației de cetățean, precum și introducerea unor soluții juridice noi/innovative pentru o serie de aspecte insuficient reglementate în prezent, care să fie aliniate cu legislația europeană.

Concret, codul urmărește concentrarea legislației preexistente, prin reunirea reglementărilor generale în materie procedurală din domeniul administrației publice, subordonându-le unor principii comune, pe baza unei structuri unitare, și aducând, totodată, o serie de soluții legislative de fond, impuse de evoluția sistemului administrației publice și de tendințele de la nivel european. Reglementarea procedurii administrative intenționează să aibă în vedere principiile care stau la baza activității administrației publice, care trebuie să ghideze emiterea de acte administrative, încheierea contractelor administrative, precum și desfășurarea operațiunilor administrative și tehnico-materiale de către autoritățile administrației publice, așa cum sunt ele reglementate de OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Suplimentar definirii de manieră clară și operațională a unor concepte esențiale pentru desfășurarea activității administrative, obiectivele și liniile directoare ale concepției de ansamblu a Codului de procedură administrativă vizează:

- *reglementarea modului în care deciziile sunt luate în administrația publică, în condițiile respectării drepturilor persoanelor fizice sau juridice, precum și a interesului public;*
- *asigurarea informării și participării tuturor părților interesate la luarea deciziilor administrative;*
- *reducerea birocrăției, apropierea administrației de cetățean, inclusiv prin adâncirea procesului de informatizare a acesteia;*
- *simplificarea mijloacelor de acțiune a administrației publice prin coerența, predictibilitatea și accesibilitatea procedurilor;*
- *asigurarea stabilității procedurilor administrative și, indirect, predictibilitatea actului de administrație publică;*
- *reglementarea modului de realizare a controlului administrativ și jurisdicțional exercitat asupra administrației, ca o garanție a legalității activității acesteia și antrenare a formelor de răspundere, corespunzătoare faptelor antisociale săvârșite.*
- *sprijinirea și consolidarea transformării digitale a administrației publice pornind de la o serie de prevederi de natură generală:*
- *publicarea din oficiu și în anumite formate deschise a documentelor (informații, modele de formulare sau cereri aferente serviciilor publice furnizate etc.);*

- *reglementarea obligației autorităților și instituțiilor publice de a folosi cu precădere mijloacele electronice pentru comunicarea cu beneficiarii serviciilor publice care furnizează o adresă de poștă electronică, eliminarea depunerii copiilor legalizate după documente și acceptarea în format electronic a copiei după cartea de identitate*
- *obligația de a oferi metode alternative de plată a serviciilor publice, recunoașterea semnăturii electronice etc.;*
- *reglementarea unor aspecte de bază cu privire la schimbul automat de date și de asigurarea securității și accesului controlat la date de către prepușii instituțiilor publice, inclusiv interzicerea solicitării de copii de pe avize sau alte documente emise de către alte instituții publice.*

Până la momentul de față a fost definitivată partea de fundamentare a proiectului de act normativ, sinteza analizelor și studiilor elaborate fiind publicată pe site-ul MDLPA (<https://www.mdlpa.ro/userfiles/livrablesipoca59/livrabil1/1.pdf> și <https://www.mdlpa.ro/userfiles/livrablesipoca59/livrabil1/3.pdf>)

Totodată a fost elaborat documentul **Principalele concluzii ale studiilor cuprinzând liniile directoare ale concepției de ansamblu ale proiectului Codului de procedură administrativă**, care a fost transmis spre punct de vedere unui număr de 25 de entități de la nivel central și local, 13 dintre acestea transmițând puncte de vedere cu privire la susținerea demersului și propuneri de îmbunătățire (<https://www.mdlpa.ro/userfiles/livrablesipoca59/livrabil1/4.pdf>).

De asemenea, au avut loc numeroase întâlniri tematice/consultări cu reprezentanți ai administrației publice centrale și locale/structuri asociative ale autorităților administrației publice locale, ai mediului academic și societății civile.

Pornind de la documentele ante-menționate, a fost elaborat **Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Tezelor prelabile ale Codului de procedură administrativă**, care vizează prezentarea concepției generale, principiile, noile orientări și principalele soluții ale reglementărilor preconizate a fi incluse în Codul de procedură administrativă (act premergător obligatoriu a fi adoptat anterior adoptării Codului de procedură administrativă). Proiectul a fost supus consultării publice (<https://www.mdlpa.ro/pages/proiecthgaprobaretezeaprealabilecodadministrativ>, februarie-martie 2023), fiind ulterior transmis în consultare/avizare inter-ministerială. Forma tehnică a proiectului de act normativ a fost elaborată și va fi definitivată după aprobarea de către Guvern a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Tezelor prelabile ale Codului de procedură administrativă.

3. În ceea ce privește ultima întrebare referitoare la reducerea disparității urban-rural prevăzută în Programul de Guvernare, precizăm următoarele:

Disparitățile teritoriale sunt un fenomen natural cauzat de potențialul inegal de dezvoltare al factorilor fizici și umani din diferite spații geografice. Așa cum există decalaje între capitală și restul regiunilor în ceea ce privește productivitatea muncii, investițiile și ocuparea forței de muncă, la fel există decalaje și între ceea ce definim relativ ca fiind spațiu urban și spațiu rural.

Aceste decalaje urban-rural există deoarece orașele au fost întotdeauna atât centre de prosperitate și progres, cât și porți de legătură între piețe și culturi, fiind astfel mai expuse atât la produse, tehnologii și idei noi, cât și la beneficiile economice ale comerțului internațional, față de populația rurală înconjurătoare și mai ales față de cea din zonele izolate ale țării. Orașele creează condițiile optime pentru specializarea indivizilor, iar specializarea muncii conduce la diversificarea serviciilor și la creșterea productivității, și implicit la îmbunătățirea nivelului de trai.

Localitățile mici, și în special cele rurale, nu beneficiază de aceeași masă critică de capital uman și fizic, ceea ce înseamnă că sunt mult mai vulnerabile la factori externi neprevăzuți și că se adaptează mult mai greu la schimbări structurale majore.

Sărăcia extremă, spre exemplu, este în principal un fenomen rural peste tot în lume, ca și îmbătrânirea populației. În România, rata riscului de sărăcie în zonele rurale este de aproape cinci ori mai mare decât în orașe, în timp ce ponderea vârstnicilor este cu o treime mai mare în rural decât în urban.

Sintagma *reducerea disparităților urban-rural* se referă în mod specific la politici și acțiuni menite să îmbunătățească calitatea vieții în mediul rural în raport cu cel urban. Dintre acestea, unele se pot adresa direct spațiului rural, de exemplu cele de infrastructură fizică, al căror scop este valorificarea potențialului economic local, iar altele se pot adresa zonelor urbane (sau prin extensie zonelor metropolitane), a căror influență indirectă poate aduce beneficii spațiului rural învecinat prin creșterea accesibilității la serviciile și oportunitățile oferite de oraș.

Precizăm că reducerea disparităților dintre urban și rural nu este un obiectiv specific Programului de Guvernare actual. Acesta se regăsește în diverse forme și scări teritoriale și în legislația internă. De exemplu, unul dintre obiectivele de bază ale politicii de dezvoltare regională a României, conform Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, este diminuarea dezechilibrelor regionale existente prin stimularea dezvoltării echilibrate, recuperarea accelerată a întârzierilor în domeniul economic și cel social a zonelor mai puțin dezvoltate, ca urmare a unor condiții istorice, geografice, economice, sociale și politice, precum și preîntâmpinarea producerii de noi dezechilibre.

În programul actual de guvernare, pentru creșterea coeziunii teritoriale sunt stabilite măsuri de susținere financiară pentru dezvoltarea infrastructurii locale prin programe de finanțare națională și europeană, respectiv măsuri de creștere a capacității administrative prin consorțiile administrative și stimularea cooperării la nivel local.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației își exprimă, și pe această cale, totala deschidere față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu stimă,

p. MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

SECRETAR DE STAT

DANIEL-GEORGE SURDU